

Cette note propose des solutions alternatives de financement du nouveau système universel de retraite (SUR) par la mobilisation des hauts revenus et très hauts revenus au profit des mécanismes de solidarité et d'un assouplissement des règles d'ouverture des droits à la retraite. Deux propositions sont étudiées, ayant pour potentiel de recette de l'ordre de 500 millions à 4 milliards d'euros selon les scénarios choisis : pour les tranches de revenus supérieures à 5 000€/mois, il peut être choisi d'augmenter le taux de cotisation de solidarité et/ou d'augmenter la valeur d'acquisition du point.

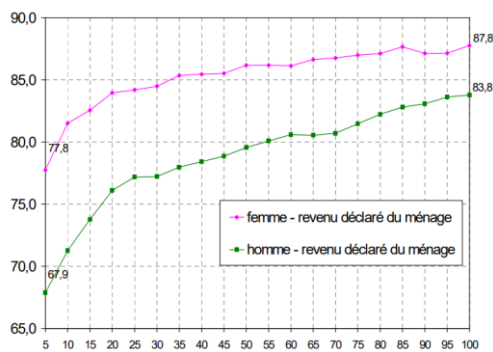
Liste des députés signataires : Matthieu Orphelin, Jean-François Cesarini, Jennifer De Temmerman, Stella Dupont, Paula Forteza, Sacha Houlié, Aurélien Taché, Albane Gaillot.

Présentation générale

Alors que la conférence de financement va réfléchir à des solutions alternatives pour financer l'équilibrage des régimes de retraite à court-terme, mais aussi dans l'optique d'assouplir les règles liées à l'âge de départ à taux plein (ou « âge pivot ») et du coefficient d'ajustement (ou « bonus/malus »), des solutions peuvent déjà être avancées dans le débat.

La Contribution de solidarité, dont l'assiette porte sur l'ensemble des revenus et qui n'ouvre pas de droit à la retraite (pas d'acquisition de point), peut être un paramètre d'ajustement pour se rapprocher de l'équilibre du système. Une modulation de cette contribution peut être prévue pour accroître sensiblement les recettes, notamment en appliquant un taux de cotisation différent en fonction des tranches de revenu. Une telle progressivité établirait un levier supplémentaire de redistribution puisque son produit permettrait de financer des mesures de solidarité (ex : minimum de retraite) et/ou de combler le potentiel déficit issu d'un assouplissement des règles liées à « l'âge pivot »¹.

Espérance de vie à la naissance par vingtile de revenu déclaré du ménage (d)



Le projet initial du gouvernement est d'établir un taux unique sur l'ensemble de l'assiette, porté à 2,81%. Cette cotisation est la dernière cotisation restante pour les revenus perçus au-delà de 120 000€ par an, soit 10 000 € par mois. Une modulation à la hausse de cette cotisation de solidarité pour les hauts-revenus pourrait être appliquée à partir de 5 000 €/mois (soit environ 1,5 Plafond de la Sécurité Sociale)².

Alors que l'étude d'impact du projet de loi affirme que les assurés à rémunération très élevée et à carrière ascendante seront gagnant, et ce quel que soit leur âge de départ en retraite (c.-à-d. même avec une décote maximale)³, et alors que l'espérance de vie est plus longue pour les personnes aisés⁴ (donc avec un montant de retraite perçu plus élevé), il serait légitime que les plus aisés voient une partie de leurs cotisations redistribuées, afin que les gains apportés par cette réforme puissent profiter à tous. C'est un impératif de justice sociale et de lutte contre les inégalités socio-économiques.

Un barème progressif de la Cotisation de solidarité

	Taux de Cotisation de solidarité selon les tranches de revenu du travail				Evolution des recettes ⁵	
	0 à 5 k€/mois	5 k€ à 10 k€/mois	10 k€ à 16 k€/mois	> 16 k€/mois		
	De 0 à 1,5 PASS	De 1,5 à 3 PASS	3 à 5 PASS	> 5 PASS		
Proposition initiale	2,81 %	2,81 %	2,81 %	2,81 %	-	-
Proposition 1	2,81 %	3,5 %	4,5 %		+ 2,7 %	+ 600 M€
Proposition 2	2,81 %	3,5 %	5,5 %	8 %	+ 4,6 %	+ 1 Md€
Proposition 3	2,81 %	4,5 %	6,5 %	8 %	+ 6,9 %	+ 1,5 Md€
Proposition 4	2,81 %	5,5 %	8 %		+ 9,3 %	+ 2 Md€

Ces recettes supplémentaires ne suffiront pas à résorber le déficit du régime de retraites mais pourront être combinées avec d'autres mesures complémentaires faisant appel à d'autres paramètres. Cette solution aurait aussi pour avantage de ne pas avoir d'effet significatif ni sur le pouvoir d'achat de ces ménages à haut revenu, ni sur la compétitivité-coût des travailleurs de cette catégorie socio-professionnelle puisqu'elle n'est pas soumise à un déficit de compétitivité⁶.

¹ Un assouplissement consisterait à augmenter le nombre d'assurés éligibles à l'abaissement de l'âge d'équilibre et une moindre décote du fait de carrières longues, de carrières pénibles, d'invalidité, etc.

² La valeur du Plafond de la sécurité sociale (PASS) est de 3 428 €/mois en 2020, soit 41 136 €/an. Il sert de référence pour la prise en compte pour le calcul du montant maximal de certaines prestations sociales

³ https://www.lemonde.fr/politique/article/2020/01/18/cadre-non-cadre-au-smic-a-temps-partiel-avec-enfants-ou-pas-la-reforme-des-retraites-aura-un-impact-contraste-selon-les-parcours_6026461_823448.html

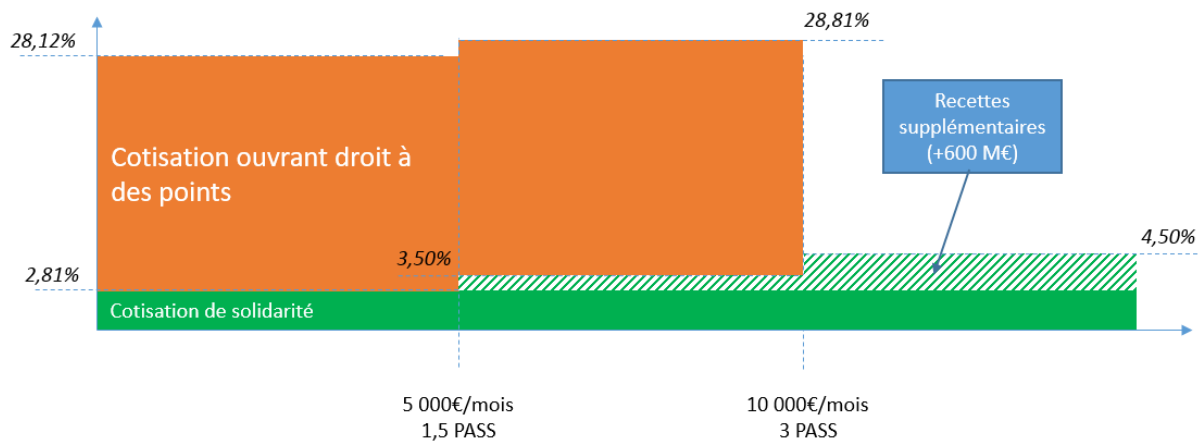
⁴ Note n°F1801 : L'espérance de vie par niveau de vie, INSEE, Février 2018. <https://www.insee.fr/fr/statistiques/fichier/3322051/F1801.pdf>

⁵ L'évolution est prise sur le volume des recettes générées par la Cotisation de solidarité seulement, lorsque son taux est de 2,81% pour toutes les tranches de revenu.

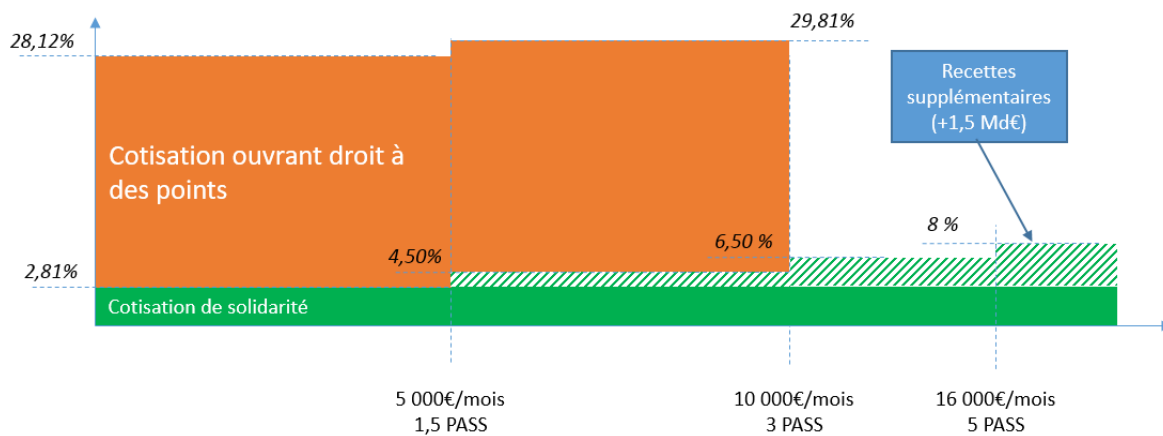
⁶ Voir [note n°49 de janvier 2019](#) du Conseil d'Analyse Economique.

Représentation graphique des propositions

Proposition 1



Proposition 3



Un barème progressif de la valeur d'acquisition du point

Au cas où la modulation de la Cotisation de solidarité ne serait pas suffisante, ou qu'elle serait bloquée politiquement par une lecture trop stricte de la contrainte fixée par le Gouvernement de ne pas augmenter les cotisations, une alternative peut être étudiée : une augmentation de la valeur d'acquisition du point pour les tranches de revenu les plus élevées.

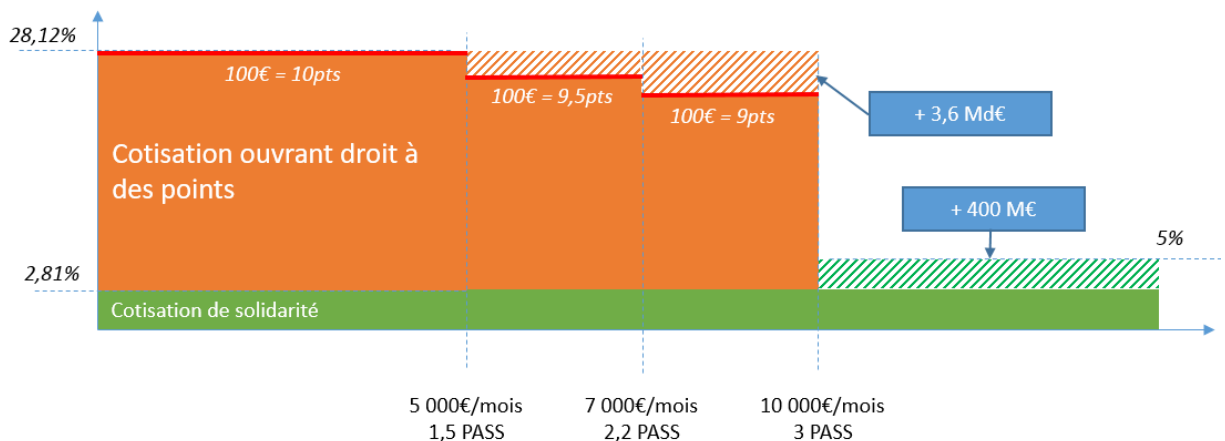
Par exemple, si la valeur d'achat du point est fixée à 10€ à l'entrée en vigueur du SUR, avec 100€ cotisés, un assuré acquiert 10 points. Une valeur d'acquisition supérieure est appliquée sur les tranches de revenu au-delà de 5 000 €/mois (soit 1,5 PASS). La différence entre la valeur de service (identique pour tous) et la valeur d'acquisition du point pour ces deux tranches dégage des recettes qui permettraient de financer les mécanismes de solidarité et/ou le déficit du système.

Cependant, ces recettes supplémentaires ne pouvant pas être perçues sur les revenus au-delà de 3 PASS, cela implique de coupler inévitablement cette mesure avec une hausse de la cotisation de solidarité au-delà de 3 PASS pour éviter un effet de seuil.

L'avantage de cette solution est qu'il est possible de dégager d'importantes recettes sans augmenter le taux de cotisation des revenus entre 1,5 et 3 PASS.

	Valeur d'acquisition du point			Evolution des recettes	
	0 à 5 k€/mois	5 k€ à 7 k€/mois	7 k€ à 10 k€/mois		
	De 0 à 1,5 PASS	De 1,5 à 2,2 PASS	2,3 à 3 PASS		
Proposition initiale	10 €			-	-
Proposition 1	10 €	10,2 €		+ 0,1 %	+ 1,1 Md€
Proposition 2	10 €	10,5 €	11 €	+ 0,34%	+ 3,6 Md€

Valeur de service du point utilisée : 0,55 €



Cependant, cette mesure ne prendrait effet qu'à partir du moment où les premières pensions seront versées par le SUR (soit autour de 2037), puisque le rendement généré par cette modulation de la valeur d'acquisition du point ne sera percevable par la caisse de retraite qu'au moment où la valeur de service du point sera connue et effective. Cette mesure est donc intéressante pour générer des recettes et renforcer le caractère redistributif du SUR à long terme, mais ne présente pas d'intérêt particulier à court terme *a priori*.

Sources statistiques (INSEE, 2016) :

<i>Tranches de salaire (bornes exprimées en multiples du PASS 2016)</i>	<i>Nombre de postes (A)</i>	<i>Masse salariale brute annuelle (B)</i>	<i>Salaire brut annuel moyen par poste (C = B/A)</i>	<i>Salaire brut mensuel moyen par poste (D = C/12)</i>
De 0 à 0.1	15 360 991	19 625 197 577 €	1 278 €	106 €
De 0.1 à 0.2	4 569 654	25 663 677 116 €	5 616 €	468 €
De 0.2 à 0.3	3 043 320	29 101 264 574 €	9 562 €	797 €
De 0.3 à 0.4	2 250 942	30 252 296 338 €	13 440 €	1 120 €
De 0.4 à 0.5	2 221 091	38 798 261 621 €	17 468 €	1 456 €
De 0.5 à 0.6	3 005 688	64 117 508 651 €	21 332 €	1 778 €
De 0.6 à 0.7	3 119 861	78 147 285 652 €	25 048 €	2 087 €
De 0.7 à 0.8	2 535 128	73 226 319 024 €	28 885 €	2 407 €
De 0.8 à 0.9	1 943 250	63 610 186 984 €	32 734 €	2 728 €
De 0.9 à 1	1 455 880	53 265 534 806 €	36 586 €	3 049 €
De 1 à 1.1	1 058 506	42 803 519 833 €	40 438 €	3 370 €
De 1.1 à 1.2	786 042	34 837 585 179 €	44 320 €	3 693 €
De 1.2 à 1.3	601 075	28 958 092 210 €	48 177 €	4 015 €
De 1.3 à 1.4	452 432	23 546 410 350 €	52 044 €	4 337 €
De 1.4 à 1.5	347 918	19 454 516 065 €	55 917 €	4 660 €
De 1.5 à 1.6	273 929	16 376 552 270 €	59 784 €	4 982 €
De 1.6 à 1.7	219 485	13 969 939 902 €	63 649 €	5 304 €
De 1.7 à 1.8	178 992	12 084 978 903 €	67 517 €	5 626 €
De 1.8 à 1.9	145 129	10 359 271 700 €	71 380 €	5 948 €
De 1.9 à 2	119 782	9 011 916 633 €	75 236 €	6 270 €
De 2 à 2.1	99 132	7 842 382 323 €	79 111 €	6 593 €
De 2.1 à 2.2	83 343	6 914 906 807 €	82 969 €	6 914 €
De 2.2 à 2.3	70 429	6 115 571 525 €	86 833 €	7 236 €
De 2.3 à 2.4	62 249	5 645 722 614 €	90 696 €	7 558 €
De 2.4 à 2.5	52 483	4 963 511 973 €	94 574 €	7 881 €
De 2.5 à 2.6	45 333	4 461 885 420 €	98 425 €	8 202 €
De 2.6 à 2.7	39 098	3 999 344 930 €	102 290 €	8 524 €
De 2.7 à 2.8	33 284	3 533 086 336 €	106 150 €	8 846 €
De 2.8 à 2.9	28 758	3 163 546 013 €	110 006 €	9 167 €
De 2.9 à 3	24 749	2 818 443 013 €	113 881 €	9 490 €
De 3 à 3.1	21 468	2 527 309 300 €	117 724 €	9 810 €
De 3.1 à 3.2	19 169	2 330 890 256 €	121 597 €	10 133 €
De 3.2 à 3.3	16 953	2 126 846 100 €	125 455 €	10 455 €
De 3.3 à 3.4	14 740	1 906 193 409 €	129 321 €	10 777 €
De 3.4 à 3.5	13 283	1 769 041 891 €	133 181 €	11 098 €
De 3.5 à 3.6	11 723	1 606 612 440 €	137 048 €	11 421 €
De 3.6 à 3.7	10 309	1 452 762 763 €	140 922 €	11 743 €
De 3.7 à 3.8	9 486	1 373 182 182 €	144 759 €	12 063 €
De 3.8 à 3.9	8 602	1 278 575 509 €	148 637 €	12 386 €
De 3.9 à 4	7 781	1 186 543 415 €	152 492 €	12 708 €
De 4 à 4.1	7 146	1 117 330 445 €	156 357 €	13 030 €
De 4.1 à 4.2	6 607	1 058 662 810 €	160 234 €	13 353 €
De 4.2 à 4.3	5 850	959 834 908 €	164 074 €	13 673 €
De 4.3 à 4.4	5 351	898 807 383 €	167 970 €	13 997 €
De 4.4 à 4.5	4 934	847 784 457 €	171 825 €	14 319 €
De 4.5 à 4.6	4 455	782 551 823 €	175 657 €	14 638 €
De 4.6 à 4.7	4 239	761 044 795 €	179 534 €	14 961 €
De 4.7 à 4.8	3 972	728 536 061 €	183 418 €	15 285 €
De 4.8 à 4.9	3 640	681 693 857 €	187 279 €	15 607 €
De 4.9 à 5	3 383	646 552 587 €	191 118 €	15 927 €
De 5 à 5.1	3 142	612 555 164 €	194 957 €	16 246 €
De 5.1 à 5.2	2 932	583 094 058 €	198 872 €	16 573 €
De 5.2 à 5.3	2 750	557 469 129 €	202 716 €	16 893 €
De 5.3 à 5.4	2 573	531 487 432 €	206 563 €	17 214 €
De 5.4 à 5.5	2 387	502 227 556 €	210 401 €	17 533 €
De 5.5 à 5.6	2 127	455 806 319 €	214 295 €	17 858 €
De 5.6 à 5.7	2 008	438 039 354 €	218 147 €	18 179 €
De 5.7 à 5.8	1 946	432 092 255 €	222 041 €	18 503 €
De 5.8 à 5.9	1 838	415 150 827 €	225 871 €	18 823 €
De 5.9 à 6	1 777	408 271 564 €	229 753 €	19 146 €
De 6 à 6.1	1 602	374 191 278 €	233 578 €	19 465 €
De 6.1 à 6.2	1 558	370 048 933 €	237 515 €	19 793 €
De 6.2 à 6.3	1 408	339 746 421 €	241 297 €	20 108 €
De 6.3 à 6.4	1 390	340 779 633 €	245 165 €	20 430 €
De 6.4 à 6.5	1 260	313 808 480 €	249 054 €	20 755 €
De 6.5 à 6.6	1 206	305 051 667 €	252 945 €	21 079 €
De 6.6 à 6.7	1 204	309 233 800 €	256 839 €	21 403 €
De 6.7 à 6.8	1 112	289 836 571 €	260 644 €	21 720 €
De 6.8 à 6.9	1 054	278 786 443 €	264 503 €	22 042 €
De 6.9 à 7	999	268 119 430 €	268 388 €	22 366 €
De 7 à 7.1	908	247 179 974 €	272 225 €	22 685 €
De 7.1 à 7.2	883	243 744 208 €	276 041 €	23 003 €
De 7.2 à 7.3	867	242 714 756 €	279 948 €	23 329 €
De 7.3 à 7.4	815	231 289 379 €	283 791 €	23 649 €
De 7.4 à 7.5	756	217 471 498 €	287 661 €	23 972 €
De 7.5 à 7.6	707	206 122 857 €	291 546 €	24 295 €
De 7.6 à 7.7	663	195 826 259 €	295 364 €	24 614 €
De 7.7 à 7.8	641	191 855 225 €	299 306 €	24 942 €
De 7.8 à 7.9	641	194 305 785 €	303 129 €	25 261 €
De 7.9 à 8	618	189 711 282 €	306 976 €	25 581 €
Plus de 8 PASS	19 559	11 091 374 052 €	567 073 €	47 256 €
Ensemble	44 474 375	784 086 864 322	17 630 €	1 469 €